

Секция «Глобалистика и geopolитика»

Автономизация Испании: современные тенденции и перспективы развития

Котельников Антон Александрович

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

глобальных процессов, Москва, Россия

E-mail: toni.k@mail.ru

Испания является одной из стран, привлекшей пристальное внимание исследователей в связи с кардинальными изменениями во всех сферах жизни, произошедшими после смерти Ф.Франко в 1975 году, поскольку за столь короткий промежуток времени предстояло решить множество проблем, среди которых были как проблемы, вызванные сменой политического курса, так и трудности, накопленные ранее, решение которых было отложено.

Среди таких трудностей был и вопрос территориального устройства государства. Взаимоотношения политического центра и территориальных сообществ, механизмы влияния на создание "государства автономий" представляют собой проблему, актуальную как в научном, так и в политическом плане. Более того, особое значение придает и участие Испании в ЕС, поскольку часть полномочий государства передается на более высокий, межгосударственный уровень. Но что послужило основой подобного территориального устройства?! Природно-климатические условия, разнообразный и контрастный климат, рельеф, а также отсутствие естественной системы коммуникации изначально способствовали обособлению провинций и регионов. Более того, благодаря традициям, в частности традициям старинных вольностей, одной из которых является фуэро, не была ассилирована региональная специфика процесса становления единой испанской нации, и регионализм остался одной из ярких черт испанского общества.

Единственным актором процесса структурирования политического пространства страны являлась испанская монархия, короли осуществляли политику централизации, стремясь ослабить, а в лучшем случае, подавить нарастающие партикуляристские тенденции в Испании. На данный момент Испания является государством автономий: Конституция Испании 1978 года, предоставила провинциям, имеющим территориальную, историческую, экономическую, а также культурную общность, возможность получить самоуправления. В результате было образовано 17 региональных автономных объединений или сообществ.

Однако построенная модель государственно-территориального устройства заключает определенные противоречия, в частности, Конституция не предусматривает создания органа или механизма, позволяющего регулировать разделение полномочий, поэтому центральный и региональный уровни управления действуют, фактически, независимо. Более того, взяв за основу формулу «национальности и регионы», Конституция 1978 года закрепила неоднородность политического пространства страны, а, следовательно, последствием подобного решения является конфликтность как между автономными сообществами и политическим центром, так и между отдельными автономными сообществами. Таким образом, нельзя сказать, что территориально-политическая модель устойчива. Основой для противоречий являются, прежде всего, корыстные интересы

Конференция «Ломоносов 2012»

представителей региональных элит, которые нагнетают сепаратистские настроения, руководствуясь националистическими амбициями. Более того, существующие меньшинства в Стране Басков и Каталонии могут при определенном стечении обстоятельств увеличить суверенитет регионов, вплоть до обретения статуса независимости.

Впрочем, не стоит предполагать, что проблема территориально-политического устройства ограничивается лишь двумя проблемными регионами, поскольку ряд других автономных сообществ готовы к пересмотру условий взаимоотношений с центром, настаивая, в отдельном случае по-своему – на перераспределение финансовых потоков, усилении лингвистической или культурной автономии, а также в расширении полномочий представительств за пределами Испании.

Однако стоит учитывать и взаимоотношение с Европейским союзом. Политическая идея «Европы регионов» имеет далеко идущие последствия. В основополагающих документах ЕС закреплены деятельность Комитета регионов, а также участие регионов в работе Совета министров. В европейском парламенте региональные партии набирают все больший политический вес. Проводимая политика ЕС по поддержке регионов в существующих национальных государствах является политикой поощрения сепаратизма.

Перспективы развития государственных автономий:

I вариант – реформа статута автономий в рамках Конституции 1978 года. Однако при подобном стечении обстоятельств центральной власти придется мириться с недовольством национальных меньшинств.

II вариант – трансформация Испании в федерацию, а также изменение Конституции Испании 1978 года, поскольку Основной закон запрещает создание федерации в Испании.

III вариант – переход к конфедерации: предоставление некоторым автономиям статус свободно присоединившихся государств.

Впрочем, на развитие приведённых выше сценариев могут повлиять другие немаловажные факторы, как членство в ЕС – на межгосударственном уровне управления, а также экономические, социальные проблемы Испании, нагнетающие политическую нестабильность.

Литература

1. Испания: анфас и профиль. /Под редакцией Верникова. М. 2007.
2. Лалагуна Х. Испания : история страны. М.2009.
3. Прохоренко И.Л. ТERRITORIALНЫЕ сообщества в политическом пространстве современной Испании. М. 2010.
4. Пространство и время в мировой политике и международных отношениях : материалы 4-го Конвента РАМИ : [в 10 т.] / под общ. ред. А. Ю. Мельвиля. – Москва. 2007. т. 7
5. Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств Великобритания. Франция. Германия. Италия. Испания. Европ. Союз. Соедин. Штаты Америки. Япония. Индия М. 2003.

Конференция «Ломоносов 2012»

6. Разумович Н. Н. Испания. Конституция и законодательные акты. М. 1982.
7. Хенкин С.М. Испания в начале XXI века. М. 2006.
8. Хенкин С.М. Сепаратизм и его разновидности в Испании // Актуальные проблемы Европы. 2009. No. 3
9. Ministerio del interior Resultados electorales: <http://www.elecciones.mir.es/MIR/jsp/resultados>
10. Трошин В. Европейский сепаратизм: Испания – первый кандидат в Европе на распад по «лоскутному сценарию»: http://www.kontinent.org/article_rus_4c8e9ab20251d.html