

Секция «Политические науки»

Институт политической оппозиции в постсоветских государствах
Работягова Ирина Владимировна

Аспирант

*Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина, Философский
факультет, Харьков, Украина*
E-mail: irikoraka@mail.ru

Проблема исследования института политической оппозиции в постсоветских государствах состоит в том, что системная теория, в контексте которой принято рассматривать государство (как определенную политическую систему с неким набором формальных институтов), не способна описать данный институт вследствие использования им в своей деятельности неформальных средств давления на органы государственной власти и, следовательно, его невписанности в формализованную систему реализации власти. Уровень институционализации любого института в целом и политической оппозиции в частности (а под «институционализацией» понимается «процесс, с помощью которого организации и процедуры приобретают ценность и устойчивость» [n5]) определяется адаптивностью, сложностью, автономией и согласованностью его внутренней организации и процедур. Исходя из такого определения, исследуемый институт на постсоветском пространстве не подлежал процессу институционализации и может быть рассмотрен лишь в рамках теории рынков, которая под оппозицией понимает актора, способного с помощью неформальных механизмов влиять на производство решений, тем самым нарушая правила игры, что, несомненно, является для нее самой выгодным аспектом деятельности.

С точки зрения транзакционных издержек на сотрудничество, которые понесут власть и оппозиция, «уровень затрат власти на достижение консенсуса с оппозицией тем выше, чем более напряженными являются отношения между ними» [n1]. Причем напряжение между ними возникает не столько тогда, когда они принадлежат к идеологически противоположным лагерям, сколько тогда, когда их полномочия и механизмы взаимодействия недостаточно прописаны, для каждого существует некий люфт, что может привести к их столкновению в точках конфликтов интересов. Таким образом, институционализация способствует избежанию конфликтных ситуаций в рамках процесса реализации власти.

Формирование институтов напрямую зависит от имеющейся политической культуры [n3], следовательно, сформировать институт оппозиции по западному образцу (таким, который подчиняется существующим правилам игры и выполняет функцию артикуляции непредставленных в правящей коалиции интересов электоральных групп) является сложным заданием. Оппозиция должна пройти путь институционализации посредством осознания всеми акторами необходимости таких действий.

В рамках постсоветских государств воспроизведение патрон-клиентных отношений и традиционных институтов экономики и власти стимулировали олигархические тенденции, сузили каналы доступа общества к экономическим и административным ресурсам и, в результате, выхолостили демократическое содержание представительской конструкции власти [n2]. Сформировались институты с демократической обложкой, однако их сущность скорее отвечала имеющейся на то время постсоветской политической

культуре. Внутри такого политического порядка (как имеющихся правил и практик игры) развивался и институт политических партий, которые в течение двух десятилетий не смогли стать главным игроком на постсоветском рынке власти [n5]. Соответственно, слабоинституционализированные политические партии привели к формированию на их основании слабоинституционализированных коалиций и оппозиции.

Главной функцией оппозиции является детальное изучение (важен именно процессуальный аспект) деятельности органов государственной власти, осуществление надзора за исполнением закона с точки зрения его эффективности и подотчетности, особенно когда это касается государственных средств. Оппозиция должна быть способной не только вносить свои пропозиции по управлению государством, но и демонстрировать, каким образом могли бы достигаться лучшие результаты.

Успех на эlectorальном рынке (в пространстве, ограниченном правилами игры, однако в котором игроки, играющие не по правилам, способны получать преференции независимо от кредита доверия избирателей) силы, пребывавшей в оппозиции в течение эlectorального цикла, зависит преимущественно от того, были ли успешными с точки зрения эlectorальных групп действия правящей силы. Впрочем, ряд проблем предопределляет неравенство в соревновании на рынке эlectorальных ресурсов. В первую очередь это способность использования административного ресурса правящей партией (или коалицией партий). К тому же рынок власти постсоветских государств является сетью неформальных контактов, что позволяет избегать парламентских механизмов в продвижении собственных решений. Однако, «заниженный» статус неформализованной оппозиции компенсируется следующим: так как участие в эlectorальных процессах в качестве формализованного игрока требует некоторых транзакционных издержек, политической оппозиции с этой точки зрения не выгодно быть институционализированной, так как, пройдя процесс институционализации, она будет вынуждена играть по правилам политического рынка, правомерность ее действий будут отслеживать. Бу-дучи неинституционализированной, она способна влиять на продвижение и реализацию властных решений с помощью неформальных рычагов, получая политические и финансовые дивиденды от политических акций, направленных на высвобождение воли граждан. Однако, формализация уменьшает риски для самой оппозиции в рамках политической игры, так как использование неформализованных актов, обозначенных выше, отстраняет ее от самой игры, проводимой по институционализированным правилам.

Предоставление оппозиции законного статуса в постсоветских государствах является важным шагом независимо от конstellации игроков, так как это заставит партию власти (особенно в условиях, когда президент, парламентское большинство и преимущественная часть кабинета министров принадлежат к одной политической силе) или партии парламентской коалиции формализовано взаимодействовать с ней и принимать во внимание интересы эlectorальных групп, не представленных в парламенте.

Литература

1. Даль Р.А. Поліархія: Участь у політичному житті та опозиція. Х., 2002.
2. Крысенко А. В. Политическая антропология: концептуальное поле и институционализация исследований // Ойкумена. 2009. 6. С. 211–220.

Конференция «Ломоносов 2012»

3. Пшеворский А. Демократия и рынок. Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке. М., 2000.
4. Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004.
5. Hale H. Why Not Parties In Russia? Democracy, Federalism, and the State. Cambridge, 2006.