

**Бюджет развития как основа модели эффективного бюджетного механизма  
реструктуризации экономики Украины**  
**Цыцык Роман Владимирович**

*Аспирант*

*Научно-исследовательский финансовый институт  
Академии финансового управления при Министерстве финансов Украины  
отдел государственных финансов, Киев, Украина  
tsytsyk\_rv@i.ua*

Вызовы, которые формируются в процессе развития как мировой экономики, так и внутренних особенностей экономики Украины, предопределяют необходимость дальнейшего исследования бюджетных механизмов обеспечения структурной перестройки экономики Украины и создание продукта нового, высшего качества, становление инновационных процессов, принятия мер по обновлению модели экономического развития Украины на современных конкурентных началах.

Существующие на сегодня в Украине механизмы бюджетной поддержки структурной перестройки экономики не являются такими, которые позволяют говорить о сознательном и эффективном воздействии государства на темпы и качество экономического роста. Нет разграничения текущих расходов и расходов развития. К тому же, определение расходов развития не соответствует ни сущности этого понятия, ни принципам, положенным в основу программно-целевого метода. Подходы, используемые для формирования расходов перспективного (инвестиционного) характера на общегосударственном и местном уровнях, не коррелируются между собой и построены на различных принципах, что делает невозможным планирование расходов перспективного характера на средне- и долгосрочный период с учетом приоритетов социально-экономического развития страны, не позволяет обеспечить постоянство таких расходов, снижает их эффективность [1, с. 197].

Решить эти проблемы можно при условии совершенствования механизма бюджета развития на местном уровне и институционализации бюджета развития на общегосударственном уровне путем внесения определенных концептуальных изменений в организацию бюджетного процесса, среди которых [2, с. 87-89]:

1. Определение бюджета развития государственного бюджета как составной специального фонда государственного бюджета и введение отдельного планирования и учета поступлений и расходов бюджета развития государственного бюджета на уровне отдельного документа, который должен формироваться в качестве приложения к государственному бюджету на соответствующий год и утверждаться Верховным Советом Украины.

2. Пересмотр источников формирования общего и специального фондов государственного бюджета путем включения в источники формирования специального фонда государственного бюджета с последующим их направлением в бюджет развития государственного бюджета: поступлений от приватизации государственного имущества (полностью или частично); государственных внешних и внутренних заимствований; сборов за специальное использование природных ресурсов; других неналоговых поступлений; доходов от операций с капиталом; средств от правительств зарубежных стран и международных организаций, грантов и подарков; средств, передаваемых из общего фонда государственного бюджета в соответствии с Законом. Эти поступления по сути не должны направляться на текущее потребление, а должны использоваться в интересах экономического развития и обеспечения надлежащими условиями существования будущих поколений.

3. Направление средств бюджета развития государственного бюджета на бюджетные программы, которые решают задачу структурной перестройки и экономического развития, и субвенции на выполнение инвестиционных проектов.

4. Пересмотр в сторону расширения источников поступления средств бюджета развития местных бюджетов и совершенствования планирования расходов, осуществляемых за счет средств бюджета развития, путем применения программно-целевого метода.

Критерием эффективности предложенной модели совершенствования и развития механизма бюджета развития является ее соответствие следующим принципам:

1) невозможность «передвижения» средств, которые должны быть направлены на обеспечение структурной перестройки, на финансирование текущих расходов в процессе формирования и исполнения бюджета в той части, которая обеспечивается определенными законодательством источниками поступлений в бюджет развития Государственного бюджета;

2) наличие законодательно определенных источников поступлений в бюджет развития Государственного бюджета и бюджетов развития местных бюджетов, что должно обеспечивать определенное постоянство расходов, которые имеют перспективный характер, и повысить их эффективность;

3) законодательно закреплена обязательность направления внутренних и внешних заимствований государства и органов местного самоуправления в соответствующие бюджеты развития, что станет основой для внедрения в Украине стратегии устойчивого экономического развития и будет способствовать оживлению инвестиционной деятельности;

4) единство принципов построения модели бюджета развития как на общегосударственном, так и на местном уровнях, что позволяет применить унифицированные и понятные процедуры, которые будут обеспечивать ее функционирование, а также создает благоприятную почву для организации информационно-аналитического обеспечения;

5) осуществление анализа соответствия бюджетной поддержки структурной перестройки нормам и принципам ВТО / ЕС о государственной поддержке, поскольку в этом случае фактически анализируются бюджетные программы, которые финансируются через бюджет развития;

6) принцип соответствия направлений расходов, которые имеют перспективный характер, общегосударственным приоритетам [3].

Реализация указанных задач будет активно способствовать преодолению существующих противоречий между необходимостью обеспечения высоких темпов экономического роста и ускорения структурной перестройки отечественной экономики с одной стороны и ростом фискального эффекта с другой, поскольку продукт нового качества, который будет создаваться за счет средств бюджета развития, будет наделен высокой добавленной стоимостью, что в свою очередь увеличит поступления средств в бюджет страны.

## Литература

1. Белый И.А. Структурная перестройка экономики Украины в условиях глобализации (теоретико-методологический аспект). // Проблемы развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций: региональный аспект. - 2010. - С. 196-200.

2. Запатрина И.В. Бюджетный механизм экономического роста. - М.: Ин-т соц.-экон. стратегии. - 2007. - 528 с.

3. Чугунов И.Я., Крайник А.П. Бюджет развития как составная финансово-экономической системы региона. // Научные труды НИФИ. - 2006. - Вып. 4 (37). - С. 4.