

Кластерная модель управления региональной политикой

Волков А.В.

Аспирант

Российский государственный торгово-экономический университет, Финансово-экономический факультет, Москва, Россия

volkov_alexander@mail.ru

В конце 2008 года Правительством РФ была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (далее по тексту **Концепция**). Затем, в 2010-2011 гг. Правительством РФ для каждого федерального округа были утверждены стратегии социально-экономического развития на период до 2020 года (далее по тексту **Стратегия**).

Проанализировав раздел Концепции, посвященный региональному развитию, следует отметить повышенное внимание со стороны Правительства РФ к развитию кластерных структур в стране, как форме организации предприятий, реализующих конкурентный потенциал регионов страны.

В Стратегиях, которые являются логическим продолжением Концепции, мы наблюдаем реализацию Концепции в виде планов создания конкретных территориально-отраслевых кластеров, например:

- Фармацевтический – в Ярославской области.
- Судостроительный – в г. Санкт-Петербурге, Архангельской и Мурманской областях.
- Трубный – в г. Каменске-Уральском, Свердловская область.

Понятие кластер, используемое в Стратегиях соответствует определению Майкла Портера, разработавшего теорию конкурентных преимуществ стран. **Кластер** – группа географически локализованных взаимосвязанных компаний, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера.

Кластерная модель развития России полностью укладывается в существующую вертикаль управления страной, которая сформирована по территориальному признаку: «**Федерация**» => «**Федеральные округа**» => «**Субъекты Федерации**» (см. рис. 1а).

В основном кластеры создаются на уровне субъекта федерации, существует несколько примеров создания кластера на уровне федерального округа, в любом случае кластер привязан к определённой территории. А также, кластер обязательно привязан к определённой отрасли экономики.

Автор предлагает абстрагироваться от территориальной и отраслевой зависимости кластера и рассмотреть **кластер**, как **совокупность** схожих между собой **регионов**, а не предприятий.

Россия большая и разнородная страна, субъекты которой отличаются друг от друга климатическими условиями, наличием природных ископаемых, численностью и уровнем доходов населения, объёмом привлечённых инвестиций и т.д. Различие субъектов даже внутри федерального округа делают реализацию региональной политики достаточно трудоёмкой, так как невозможно выработать одно эффективное решение для округа в целом, необходимо учитывать специфику каждого региона. В связи с этим ряд проблемных вопросов разработан только на уровне государства в целом,

При реализации региональной политики автор предлагает использовать следующую модель управления: «**Государственные проблемы**» => «**Кластеры**» => «**Субъекты Федерации**» (см. рис. 1б).

Рассмотрим эту модель на проблеме убыли населения. Перед Правительством ставится задача решения проблемы убыли населения. Исследовав её, Правительство выделяет факторы, оказывающие влияние на проблему (рождаемость, смертность, преступность, уровень здравоохранения и т.д.).

Затем субъекты федерации группируются в кластеры таким образом, что в каждом кластере находятся субъекты схожие между собой и отличные от субъектов других кластеров по значениям факторов, характеризующих проблему. Например, в одном

кластере могут оказаться регионы с высокой рождаемостью, низкой смертностью и высокой преступностью, в другом кластере – регионы с низкой рождаемостью и низким уровнем здравоохранения. Далее, для каждого полученного кластера разрабатывается решение, учитывающее его специфику.

На финальном этапе разработанное решение проблемы используется для каждого субъекта, входящего в кластер.



Рис. 1. Модели управления регионами

Группировка регионов по большому количеству факторов является сложным, трудоёмким процессом, учитывая, что в нашей стране 83 субъекта федерации. Наиболее обоснованным методом многомерной классификации является **кластерный анализ**.

Предлагаемая автором кластерная модель управления региональной политикой позволяет разработать эффективное решение с учётом специфики кластера и сократить издержки, связанные с разработкой этих решений, за счёт переноса основного объёма работ на уровень кластера. Если мы получили из 83 регионов 10 кластеров, то затраты времени на разработку решений сократятся более чем в 8 раз.

Также, кластерная модель, является более прозрачной с точки зрения мониторинга проводимых изменений в регионах. После проведения кластерного анализа, полученные кластеры будут отличаться друг от друга в худшую или лучшую стороны. В динамике состав кластеров будет меняться, что позволит отслеживать регионы, в которых реализация региональной политики прошла успешно (регион переместился в более благополучный кластер), и регионы, где состояние решаемой проблемы только ухудшилось.

Используя кластерную модель управления региональной политикой, автор в своей диссертации разрабатывает методику, позволяющую классифицировать регионы страны по показателям, характеризующим энергоэффективность. Классификация позволит выделить кластеры со схожими проблемами и разработать для каждого кластера программу повышения энергоэффективности, учитывающую специфику входящих в них регионов.

Литература

1. Елисеева И.И., Юзбашев М.М. Общая теория статистики: Учебник / Под ред. чл.-корр. РАН И.И. Елисеевой. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 2000. — 480 с: ил.
2. Мандель И.Д. Кластерный анализ. — М.: Финансы и статистика. 1988. — 176 с.: ил.
3. Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».
4. Портер М. Конкуренция. — М.: Вильямс, 2005. — 608 с.