

Секция «Юриспруденция»

Изменение и прекращение деятельности зарубежных представительств

Бакутина Дарья Юрьевна

Студент

Московская государственная юридическая академия, международно-правовой

институт, Москва, Россия

E-mail: bakutik@bk.ru

Зарубежные представительства – это группа людей, направленных государством или международной межправительственной организацией за рубеж для выполнения там определенных задач, касающихся отношений направляющего субъекта с одним или несколькими другими субъектами международного права”[1]. Зарубежное представительство является органом, через который осуществляется связь между различными субъектами международного права.

Существуют самые разные формы изменения зарубежного представительства:

- 1) изменение характера представительства;
- 2) изменение его класса;
- 3) внутренние преобразования.

При изменении характера зарубежного представительства происходит переход представительства из одной правовой категории в другую. Как известно, существуют постоянные и временные зарубежные представительства. Постоянными органами внешних сношений являются: дипломатические представительства (посольства и миссии), консульские учреждения, торговые представительства, постоянные представительства государств при международных организациях. Временными зарубежными представительствами являются: специальные миссии, делегации и группы наблюдателей на международных конференциях, делегации для участия в работе сессий международных организаций[3]. Таким образом, примером изменения характера представительства является преобразование специальной миссии в посольство, консульского учреждения – в дипломатическое представительство. При изменении характера зарубежного представительства фактически появляется новое представительство со своими особыми функциями и статусом, о которых государства при учреждении первоначального представительства не договаривались. А так как на учреждение зарубежного представительства требуется согласие государства пребывания, процедура изменения характера дипломатического представительства должна заключаться в подписании нового соглашения между государствами.

Зарубежные представительства могут иметь разный класс. Например, посольства являются дипломатическим представительством первого класса, а дипломатическая миссия – второго. На практике изменение класса зарубежных представительств происходит нечасто, так как при их учреждении обычно государства договариваются об учреждении именно посольств, то есть зарубежных представительств первого класса, класс которых уже не может быть повышен. Однако, дипломатические миссии, например, могут получить класс посольств. Соответственно, измененное зарубежное представительство должен будет возглавлять уже посол. Для этого требуется решение аккредитующего государства, а государство пребывания выдает агреман – согласие на принятие конкретного лица в качестве главы дипломатического представительства.

Для осуществления внутренних преобразований не всегда необходимо получать согласие государства пребывания. Оно требуется только в том случае, если такие преобразования нарушают условия соглашения об учреждении зарубежного представительства. Например, такое согласие будет необходимо при увеличении численности зарубежного представительства, если в соглашении об учреждении представительства государства договорились о конкретном числе сотрудников.

Что касается прекращения деятельности зарубежного представительства, то оно может быть вызвано разными причинами:

- прекращение деятельности при сохранении дипломатических отношений между государствами;
- принятие государствами решения о разрыве дипломатических отношений;
- военный конфликт.

Решение о прекращение деятельности зарубежного представительства при сохранении дипломатических отношений между государствами может быть как односторонним, так и совместным. Причем, одностороннее решение никак не нарушает права государства пребывания, так как учреждение зарубежного представительства всегда является правом, но не обязанностью государств. Для прекращения деятельности специальных миссий и представительств государств предусмотрены специальные основания. Так, согласно статье 20 Конвенции о специальных миссиях 1969г., “функции специальной миссии прекращаются, в частности:

- a) по соглашению заинтересованных государств;
- b) по выполнении задачи специальной миссии;
- c) по истечении срока, установленного для специальной миссии, если он специально не продлен;
- d) по уведомлении посылающим государством о том, что оно прекращает или отзывает специальную миссию;
- e) по уведомлении принимающего государства о том, что оно считает деятельность специальной миссии прекращенной”.

Согласно статье 69 Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975г., делегации завершают свою деятельность:

- a) по уведомлении Организации или конференции об их прекращении посылающим государством;
- b) по окончании сессии органа или конференции.

Разрыв дипломатических отношений является актом индивидуального и обязательного характера и отличается от одностороннего решения о прекращении деятельности зарубежного представительства тем, что он является инструментом политического давления. Кроме того, при разрыве дипломатических отношений, государство-инициатор не только отзывает своё дипломатическое представительство, но и требует от принимающего государства таких же действий, причем в установленные им сроки. После разрыва дипломатических отношений не престают действовать привилегии и иммунитеты дипломатических представительств и их персонала, предусмотренные Конвенцией о дипломатических сношениях. Разрыв дипломатических отношений между государствами не влияет на деятельность специальных миссий и консульских учреждений, а также на действие международных договоров, заключенных между ними.

Конференция «Ломоносов 2012»

При начале войны все зарубежные представительства вовлеченных в неё государств прекращают свою деятельность. Однако от начала войны следует отличать вооружённый конфликт без объявления войны. Такой конфликт, в свою очередь, не всегда ведёт к прекращению деятельности зарубежных представительств и разрыву дипломатических отношений между конфликтующими странами.

Литература

1. Абашидзе А.Х., Федоров М.В. Право внешних сношений. – Международные отношения, 2009. – С. 39
2. Абашидзе А.Х., Федоров М.В. Право внешних сношений. – Международные отношения, 2009. – С. 96
3. Бекяшев К.А. Международное публичное право. – Проспект, 2011. - С.333