

Секция «Юриспруденция»

Особенности юридической ответственности землевладельцев и землепользователей за вред, причиненный землям сельскохозяйственного назначения и другим природным объектам

Кушнир Дмитрий Николаевич

Соискатель

*Волынский национальный университет имени Леси Украинки , Юридический факультет, Ковель, Украина
E-mail: olechkaimatova@mail.ru*

Вопросы юридической ответственности за вред, причиненный землям сельскохозяйственного назначения и другим природным ресурсам, можно рассматривать в различных аспектах: по видам правонарушений, видам ответственности, за субъектами и некоторыми другими.

На состояние земель и других природных ресурсов влияют действия (или бездействие) как самих землевладельцев или землепользователей, так и других субъектов. Здесь может иметь место неправомерное поведение, связанное с невыполнением землевладельцем или землепользователем своих обязанностей по земле или злоупотреблениями правами. В результате указанных действий возможное ухудшение качественного состояния земли и других объектов природной среды. Среди земельных правонарушений, в результате которых наносится вред землям сельскохозяйственного назначения, Земельный кодекс Украины называет: порча сельскохозяйственных угодий, загрязнение их химическими и радиоактивными веществами и сточными водами, засорение промышленными, бытовыми и иными отходами; размещение, проектирование, строительство, ввод в действие объектов, негативно влияющих на состояние земель; невыполнение требований относительно использования земель по целевому назначению; нарушение сроков возврата временно занимаемых земель или невыполнение обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по назначению; не проведение рекультивации нарушенных земель; уничтожение или повреждение противоэрозионных и гидротехнических сооружений, защитных насаждений и невыполнение условий снятия, сохранения и нанесение плодородного слоя почвы.

Этот перечень нарушений не является исчерпывающим, и ответственность может быть установлена и за другие правонарушения. Согласно ст. 211 ЗКУ граждане и юридические лица, виновные в нарушениях земельного законодательства несут гражданскую, административную или уголовную ответственность.

Закон не раскрывает понятие «порча земли» и не разделяет его с понятиями «ухудшение» или «уничтожение» земли. Однако ответственность за причиненный вред не может не отличаться в зависимости от того, как, в какой степени пострадала земельный участок. Размер имущественной ответственности обязательно должен соответствовать размеру причиненного вреда. От вида причиненного вреда следует поставить в зависимость вопроса относительно разграничения административной и уголовной ответственности.

На наш взгляд, уничтожение предусматривает невозможность практического восстановления земельного участка. Порчей следует считать приведение земли в состояние, когда она теряет окончательно некоторые свои важные свойства и уже не может

использоваться так высокоэффективно, как раньше. При ухудшении характерно, что предыдущее состояние земельного участка практически можно восстановить. В зависимости от вида причиненного земельном участке вреда, от ее размера и объемов и должен определяться компетентными органами вид юридической ответственности и ее конкретное содержание. За нарушение земельного законодательства, связанного с причинением вреда землям сельскохозяйственного назначения, предприятия, учреждения, организации и граждане несут гражданско-правовую ответственность. В этом случае виновные обязаны возместить вред в полном объеме. Возмещение ущерба по общему правилу регулируется нормами гражданского законодательства. Однако существуют специальные правовые акты, устанавливающие порядок расчетов и возмещения вреда, наступившей вследствие нарушения земельного законодательства (постановление Кабинета Министров Украины от 19 апреля 1993 года «О порядке определения и возмещения убытков собственникам земли и землепользователям»). Гражданско-правовая ответственность предусмотрена также за нарушение лесного, водного законодательства и законодательства о недрах. Регулируется ее применение и, кроме Гражданского кодекса, соответствующими отраслями законодательства. Определение размеров ущерба проводится преимущественно на основе тарифов и расчетов.

На сегодняшний день применения мер гражданско-правовой ответственности за нарушение требований земельного законодательства связано с определенными сложностями. Например, с несостоительностью нарушителя в наше экономически трудное время полностью возместить причиненные убытки, особенно когда речь идет о сельскохозяйственных товаропроизводителях. Наиболее распространенным видом ответственности за земельные и другие экологические правонарушения является административно-правовая ответственность, которая наступает при наличии в действиях виновных лиц административных нарушений, перечень которых содержится в экологическом и административном законодательстве. Большинство из них предусматривает наложение на виновных штрафов разных размеров.

Уголовная ответственность за преступные нарушения экологического законодательства предусмотрена Уголовным кодексом Украины. Природоохранное правонарушение считается преступлением, если оно влечет за собой существенный ущерб указанным в законе объектам природы или окружающей среде вследствие уничтожения, повреждения, Порча природных объектов, охраняемых законом может нанести ущерб здоровью и жизни людей. Наряду с наличием ущерба для некоторых преступлений значение юридических фактов имеют такие элементы, характеризующиеся отупению общественной опасности, такие как повторность совершения преступления и действия, совершенные общеопасным способом.

Уголовным кодексом Украины, в частности, предусмотрены следующие экологические преступления, как: незаконная порубка леса, нарушение правил охраны вод, загрязнение водоемов и атмосферного воздуха, уничтожение или повреждение лесных массивов, нарушение правил охраны недр, загрязнение или порча земель, Бесхозяйственное использование земель, проектирование или эксплуатация сооружений без систем защиты окружающей среды. Винные граждане и должностные лица в зависимости от характера преступления и его экологической и общественной опасности наказываются лишением свободы, штрафом и дополнительными наказаниями в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью,

Конференция «Ломоносов 2012»

а также конфискацией орудий и средств преступления и всего незаконно добывого.