

Секция «Юриспруденция»

Правовое регулирование комплексного использования попутного нефтяного газа. Отечественный и зарубежный опыт.

Танин Евгений Викторович

Аспирант

Российский государственный университет нефти и газа им. И.М. Губкина,

Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: evgenytanin@gmail.com

Актуальность данной темы вызвана тем, что в правоприменительной практике до сих пор не решен вопрос комплексного использования попутного нефтяного газа (ПНГ). Кроме прямых экономических потерь, сжигание ПНГ приводит к сокращению стратегических ресурсов Российской Федерации, нарушению условий Киотского протокола и ухудшению экологической ситуации. Указанная проблема возникла не сегодня и существует уже на протяжении достаточно длительного времени. Сегодня в России на нефтяных промыслах ежегодно сжигается, по самым минимальным оценкам, 20-25 млрд. м³ ПНГ. При этом точные цифры объемов сжигания не знает никто, поскольку их приводят сами нефтяные компании, большинство из которых явно не заинтересованы в излишней объективности. Таким образом, счет идет на миллионы тонн сырья.

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнев заявил, что суммарный эффект от переработки ПНГ в России мог бы составить 362 млрд. рублей в год, а сейчас ежегодные экономические потери от сжигания ПНГ составляют 139,2 млрд. рублей.

И действительно, сжигание ПНГ наносит тяжелый ущерб окружающей среде. По оценкам, только в Тюменской области за все время эксплуатации месторождений углеводородного сырья было сожженного как минимум 225 млрд. м³ ПНГ, при этом в окружающую среду попало более 20 млн. тонн загрязняющих веществ. Это привело к значительному росту заболеваемости органов дыхания среди местного населения.

Увы, но в последние годы, Россия стойко удерживает малопочетное первое место по валовому объему сжигаемого попутного нефтяного газа, а деньги от его комплексного использования «улетают в трубу».

В связи с чем, теоретическое осмысление поставленных в научном исследовании проблем, а так же анализ зарубежного опыта в этой сфере представляются крайне актуальными.

Согласно российскому законодательству, начиная с 2012 года, нефтяные компании России смогут сжигать не более 5% добываемого ПНГ. Для сравнения, в Канаде сжигать ПНГ вообще запрещено (за исключением аварийных ситуаций), поскольку такое сжигание приводит к потере лицензии на разработку месторождения, а в США разрешенный уровень сжигания установлен в 3 %.

Следует отметить, что действующее российское законодательство должным образом регулирует вопрос комплексного использования ПНГ. Однако проблема, суть которой заключается в возрастающих с каждым годом объемах сжигания ПНГ, остается нерешенной. Полагаю, что на сегодняшний день корень проблемы заключается не в пробелах законодательства, а в ненадлежащем уровне правоприменительной практики со стороны контрольно-надзорных органов в сфере недропользования.

Конференция «Ломоносов 2012»

Таким образом, в рамках данного научного исследования будут рассмотрены проблемы правового, экономического и организационного характера, возникающие в рамках разработки нефтяных месторождений российскими нефтегазовыми компаниями, а также проанализирован опыт иностранных недропользователей в указанной сфере. Кроме определения круга проблем, будут сформулированы предложения по совершенствованию сложившейся системы, которые бы обеспечили возможность комплексного использования ПНГ.

Литература

1. В.В. Панкратов, Д.А. Чернышев, «Проблемы административного регулирования использования ПНГ: анализ и перспективы развития // НефтьГазПраво, 3, 2009 год.
2. Виктор Ананко, «ПНГ и СУГ. Прогори он пропадом» // Нефтегазовая вертикаль. 5. 2007 год.
3. К. Баскаев, «Чемодан без ручки», «Нефть России». 1. 2011 год.
4. Шаталов А.А. ПНГ России: предписания недропользователям и предложений правительству // Нефтегазовая вертикаль. 2007 21.
5. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 2395-1 "О недрах"// СПС КонсультантПлюс.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 года 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» // СПС КонсультантПлюс.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. 210 «Об утверждении списка стратегических видов полезных ископаемых, сведения о которых составляют государственную тайну» // СПС КонсультантПлюс.